



ב' טבת תש"פ
30 דצמבר 2019

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 27.11.2019
פרוטוקול מס' 120/19

נוכחים: מר עופר אופן, סגן המנהל הכללי, יו"ר
מר ירון שטיינברג, סגן חשב המשרד, חבר
גב' נחמה גלבר צור, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה
מר יגאל פחימה, מנהל יחידת רכש, חבר
גב' תמר גיטליץ, מנהלת תחום מחקר ודיור (במילוי מקום), משקיפה
מר מיכאל אברמוב, מרכז ועדת מכרזים, משקיף

על סדר היום: הרחבת התקשרות ללא עלות עם האוניברסיטה העברית לשם הפעלת פרויקט סקר ERIC - SHARE בפטור ממכרז

מצ"ב בקשתה של גב' תמר גיטליץ, מנהלת תחום מחקר ודיור (אזרחים ותיקים):

רקע:

בשנת 2002 הושק באירופה פרויקט SHARE - סקר הבריאות, הזדקנות והפרישה באירופה. המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל. לפרויקט הצטרפו עד כה 28 מדינות, מהן 26 מדינות מהאיחוד האירופי וכן ישראל ושוויץ. נכון להיום חברות בארגון 16 מדינות: אוסטריה, בלגיה, בולגריה, קרואטיה, קפריסין, צ'כיה, צרפת, גרמניה, יוון, איטליה, הונגריה, הולנד, פולין, סלובניה, שבדיה וישראל. עד כה, התבצע הפרויקט באמצעות "השותף המדעי" (בהתאם לתקנון הארגון) - "מרכז הידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה בישראל" שבאוניברסיטה העברית. בשנת 2011, החליטה הנציבות האירופאית לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של ERIC (Research Infrastructure European Consortium) ובהתאם לכך הקימה את הגוף ERIC - SHARE (להלן - "הארגון"). בהתאם לתקנון הארגון, במסגרת הפרויקט מבוצעים שבעה "גלים" המחולקים לשלושה שלבים, כאשר השלב השלישי צפוי להסתיים בשנת 2023.

ביום 14.10.2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 5146 לעניין פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל כחברה בארגון. עוד קובעת החלטת הממשלה הנ"ל כי המשרד לשווקים תברתי (בעבר המשרד לאזרחים ותיקים) יהא אחראי לשלם לארגון דמי חברות (Membership Fee). המשרד השלים את הליכי ההצטרפות של מדינת ישראל לארגון, ההצטרפות נכנסה לתוקף באמצע חודש נובמבר 2013.

בד בבד, ביום 18.6.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2752 שעניינה אישור מימון ביצוע פרויקט SHARE בישראל בין השנים 2017-2019 ע"י הגופים הבאים: המשרד לשווקים תברתי, הועדה לתכנון ותקצוב, משרד ראש הממשלה, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד הבריאות, משרד העבודה,

הרווחה והשירותים החברתיים והמוסד לביטוח לאומי. כן נקבע כי המימון ייעשה בהתאם לסכומים הקבועים בהחלטת הממשלה הני"ל, וכפי שיסוכם בין הגופים הני"ל לבין המשרד. בהמשך להחלטת הממשלה לפיה מימון הסקר יבוצע על ידי גורמים ממשלתיים, ביום 4.3.2018 אישרה ועדת מכרזים התקשרות עם מרכז הידע בפטור ממכרז לפי סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים (ר' פרוטוקול 21/18), לשם ביצוע סקרי ה"גל השישי" בפרויקט. במסגרת דיוני הוועדה, הובהר כי אורך "גל" הוא כשנתיים. כן קבעה הוועדה כי הפעילות תחולק לשתי תקופות כמתואר להלן כאשר אושרה שנת הפעילות הראשונה וכן נקבע כי תקציב הפעילות לשנת ההתקשרות השנייה יובא לאישורה, ובכל מקרה הוועדה קבעה כי סכום ההתקשרות הכולל לא יעלה על 4,000,000 ₪ לכל תקופת ההתקשרות.

נוכח האמור, בין הצדדים נחתם הסכם התקשרות מיום 1.5.2018 ועד ליום 31.12.2019 (להלן – **תקופת ההתקשרות**) שיתבצע בשתי תקופות, כדלקמן:

- תקופת התקשרות ראשונה – מיום 1.5.2018 ועד ליום 31.12.2018, בסך כספי של עד 1,602,669 ₪, כולל מע"מ (להלן – **תקופת ההתקשרות הראשונה**). תקופת ההתקשרות הראשונה אושרה בהחלטת ועדת מכרזים מיום 4.3.2018 (פרוטוקול 21/18). במסגרת התקופה הראשונה בוצע עבודת השדה לאיסוף נתוני גל (הנתונים פורסמו באפריל 2019) סבב ראשון של איסוף נתונים, פרה טסט אחד (ולא שניים כמצופה), ניהול התשתית ופעילות להפצה שוטפת, תרגום השאלונים במסגרת הפרה טסט הראשון, והשתתפות בישיבות הסקר באירופה. יצוין כי כמפורט בפרוטוקול 107/18, וכמפורט להלן, בשל בעיות תקציביות של הארגון לא הושלמה תוכנית העבודה במלואה.

- תקופת התקשרות שנייה – מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2019 (להלן – **תקופת ההתקשרות השנייה**). בסך כספי של 2,067,589 ₪. יצוין כי לאור עיכוב בלוחות הזמנים (כפי שזכר לעיל ויפורט להלן), אושרה הסטה תקציבית בסך 835,689 ₪ מתקופת ההתקשרות הראשונה לתקופת ההתקשרות השנייה (הכלולה בסך ההתקשרות הני"ל). בתקופת ההתקשרות השנייה התחיל "איסוף הנתונים המרכזי" ונערכו ראיונות בהיקף של 123 ראיונות מתוך 2600 הראיונות הקבועים לאיסוף הנתונים המרכזי לשם סיום הסקר.

מנהלת תחום מחקר ודיוור מוסרת כי כאמור, ביום 31.12.2019 עתידה להסתיים תקופת ההתקשרות השנייה, אך איסוף הנתונים העיקרי לא השולם. וזאת בשל שינוי בהסדרת מקורות המימון של הסקר באירופה, שגרר מצידו שינוי בלוחות הזמנים. משכך, איסוף הנתונים המרכזי נדחה לאוקטובר 2019 ועתיד להסתיים ב-30.6.2020, במקום בתום השנה הנוכחית. מנהלת תחום מחקר ודיוור מוסרת כי חברי ועדת ההיגוי הבינמשרדית עודכנו באשר לחריגה מלוחות הזמנים, ובישיבתם מיום 16.12.2018 הוחלט פה אחד לאשר הסטה תקציבית לגובה 835,689 ₪ משנת 2018 עבור שנת 2019, תוך שימת הלב שאיסוף הנתונים יחרוג משנת 2019. יצוין כי בשל הקשיים התקציביים שזכרו לעיל, הוחלט על הגדלת דמי החברות למדינות החברות בארגון (ר' פרוטוקול 47/19).

עתה, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, מבוקש להאריך את תקופת ההתקשרות לשנה נוספת וזאת ללא עלות, על בסיס היתרות התקציביות משתי תקופות ההתקשרות הני"ל בהינתן שהוועדה קבעה כי סכום ההתקשרות לא יעלה על 4 מלש"ח. מצ"ב **כנספת א'** פירוט של היתרות מתקופות ההתקשרות השנייה, **כנספת ב'** נספח תקציבי, **כנספת ג'** תוכנית עבודה וכן **כנספת ד'** דו"ח סיכום התקשרות.

דיון

מנהלת תחום מחקר ודיוור מעדכנת באשר לפעילות בתקופת ההתקשרות השניה תוך התייחסות ליתרות התקציביות הקיימות:

ביצוע רעיונות גל 6: רכיב זה כולל:

- **פרה טסט שני:** בוצעו 120 ראיונות כנדרש. רכיב זה בוצע במלואו.
- **הכנות נוספות:** רכיב זה כולל בניית מדגם והכנתו לשלב איסוף הנתונים המרכזי. שלב זה בוצע במלואו וכלל הכשרת סוקרים וותיקים וגיוס סוקרים חדשים
- **ביצוע ראיונות איסוף מרכזי:** כאמור, רכיב זה כלל 123 ראיונות בלבד. מנהלת חוס מחקר ודיוור מוסרת כי העיכוב נבע מכך שנוצר צורך בהכשרת סוקרים חדשים. משכך, היתרה עומדת כיום על 1,061,301 ש"ח עבור רכיב זה.

מתאם גל – פעילות מתאם הגל נעשתה לאורך כל התקופה באופן מלא.

תרגום שאלונים – בוצע במלואו, יחד עם זאת קיימת יתרה של 17,950 ש"ח. מנהלת תחום מחקר ודיוור מציינת כי הערכת עלות התרגום נגזרה מנתונים של תרגומים המתייחסים לתחילת הגל, במסגרתו היקף תרגום השאלונים גדול יותר.

השתתפות ביישובות מפעילי הפרוייקט באירופה – מנהלת תחום מחקר ודיוור מעדכנת כי אלו הישיבות שהתקיימו:

- אפריל 2019 - נעכה ישיבת הכשרת מראיינים בה השתתפו נציגת מכון הסקרים ומתאמת הגל.
 - מפגש נוסף נערך במהלך חגי תשרי ועל כן, ועל אף שמראש תוכננה נסיעה של מתאמת הגל ומאחר שמועד זה נקבע לימי ראש השנה, בפועל לא הייתה נציגת.
 - ספטמבר 2019 – נערכה ישיבה נוספת בה נוספו תכנים של הפגישה בה נידונו תכנים בנושא הכשרת מראיינים, ועל כן בישיבה זו השתתפו מתאמת הגל ונציגת סקרים.
 - מפגש נוסף, בו נדרשה נוכחותה של מתאמת הגל, נדחתה למאי 2020.
- מנהלת תחום מחקר ודיוור מבהירה כי בשל טעות, נסיעתן של מתאמת הגל ונציגת מכון הסקרים תוקצבה מרכיב "ביצוע הראיונות" במסגרתו מועבר תשלום למכון הסקרים, וכי עלות הנסיעה עמדה על 10,000 ש"ח (5000 ש"ח עבור כל נוסעת).

הוצאות בלתי צפויות – התבקש לעשות שימוש ב-800 ש"ח עבור בקשת הוצאה לשטח איחסון בשרת האוניברסיטה עבור החזקת נתוני SHARE, לצורך שמירת סודיות הנתונים, כפי הנדרש ע"י תקנות ה-GDPR החלות משנה זו (**מצ"ב הנתונים**).

נוכח האמור, ביחס לשנת ההתקשרות השניה, מנהלת תחום מחקר ודיוור מבהירה כי צפויות לוותר יתרות תקציביות בסך 1,100,076 ש"ח, כמפורט בטבלת היתרות התקציביות המצ"ב לפרוטוקול זה. וכי בהתאם לכך, היתרות התקציביות הכוללות, בהתייחס לאישור ועדת המכרזים ביחס ל-4 מלש"ח, עומדות על 2,265,507 ש"ח.

סגן החשב מציין כי היתרות שצויינו לעיל אינן תואמות ליתרות הקיימות במערכת מרכב"ה. מנהלת תחום מחקר ודיוור מוסרת כי הפער נובע מחשבונות שטרם הוגשו למשרד בגין הרבעון השלישי והרביעי לשנת 2019.



תוכנית העבודה ותקציב הפרוייקט לשנת 2020

הוועדה סוקרת את הרכיבים המפורטים בתקציבת ומבקשת הבהרות ביחס למהות הפעילות הצפויות ביחס לכל אחד מהרכיבים:

ביצוע ראיונות גל 6 – המשך ביצוע הראיונות עד להשלמת 2600 ראיונות כנדרש. הוועדה מבקשת לדעת האם ניתן לסיים את ביצוע הראיונות עד לסוף יוני 2020 בהתאם לדרישת הארגון. מנהלת תחום מחקר ודיור מוסרת כי מברור שערכה מרכז הידע צפוי לסיים את כלל הראיונות.

ביצוע ראיונות גל 7 – סבב איסוף נתונים מקדים (Pretest) עבור נתוני גל 7, SHARE-ישראל, יתקיים בספטמבר-אוקטובר 2020, ויכלול איסוף של כ-105 ראיונות.

מתאמת גל – מבוקש עדכון לשכר בשל קידום של מתאמת הגל העתידה לקבל תואר דוקטור בתחילת ינואר. ולאחר מכן שכרה יעמוד על 20,060 ₪ לחודש.

תרגום שאלונים – כחלק מההכנות לשאלוני גל 7, יתבצעו החל מחודש ינואר 2020 עדכון תרגומים של שאלות קיימות בשאלון סקר SHARE, וכן תרגום שאלות חדשות מאנגלית לשלוש שפות: עברית, ערבית ורוסית.

השתתפות בישיבות מפעילי הפרוייקט באירופה – צפויות שתי פגישות במטה הסקר: פגשית הכשרה למאריינים בהם עקחו חלק נציגת מכון הסקרים וכן מתאמת הגל, וכן מפגש עדכון רגיל, בו יקחו חלק ראש מרכז הידע ומתאמת הגל.

דמי שרת יעודי - בהתאם לבקשה בשנת 2019.

כמפורט בנספח התקציבי, התקציב עבור שנת 2020 עומד על 2,014,338 ₪ והוא על בסיס יתרות תקציביות כאמור לעיל.

מנהלת תחום מחקר ודיור מעדכנת כי כאמור בפרוטוקול 107/18, המשרד מתעד לצאת בקול קורא לבחינת גופים המסוגלים להפעיל את הפרוייקט, וכי מטרה זו היא חלק מתוכנית העבודה לשנת 2020, אך טרם ננקטו הליכים לקידום הנושא. היועצת המשפטית מבקשת לדעת האם התחלת גל 7 במסגרת זו עשויה לפגוע בהעברת הפרוייקט לספק אחר, ככל שיהיה צורך בכך בהתאם לקול הקורא, מנהלת תחום מחקר ודיור מבהירה כי לא ידוע לה על מניעה לעשות כן בשלב זה מקדים, וכי היא תבחן את הנושא טרם הכניסה לגל 7.

בהמשך להערתה של ראש תחום תקציבים בפרוטוקול 108/17, מנהלת תחום מחקר ודיור מוסרת כי הגופים הממשלתיים המנויים בהלטת הממשלה משתפים פעולה וכי נחתם הסכם הבנות עם הות"ת מיום 3.1.2019.

מנהלת תחום מחקר ודיור מעדכנת כי בהתאם לבחינה שעשתה, שככלה התייחסות לתשלומים עבור סיום גל 5, גל 6, וכן תשלום דמי חברות שוטפים ונסיעות נציגת המשרד, אין חריגה מהתקציב שהוקצה לטובת סיום גל 5 וגל 6 בהחלטת ממשלה מס' 2752.



המשרד לשיכון תברתי
ועדת מכרזים/חסויות/ענ"א

הוחלט

בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים לאשר הרחבה על בסיס יתרונות להתקשרות עם
מרכז הידע, בסכום שלא יעלה על 2,014,338 ש"ח, וזאת עד ליום 31.12.2020 או עד לסיום הגל,
המוקדם מביניהם, בהתאם לתוכנית העבודה ותקציב הפעילות כדלקמן.

ישיבה מס' 10
4.3.א

* 1,100,076 ש"ח - מקצב שמימי (10%) בתקציב קודם, ו-262,414 ש"ח לחיוב במימון

קרינה קליגר

ירון שטיינברג

עופר אופן

יגאל פחימה

נחמה גלבר צור

חתימת הגורם המקצועי

תמר גיטליץ

תקנה תקציבית